

Uchwała Nr 3.e./337/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 maja 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Siennica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Siennica za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) Skład Orzekający w osobach nw. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- | | |
|-------------------------|--------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Jolanta Tomaszek |
| - Członkowie Składu | - Anna Ołędzka |
| | - Kamil Krauschar, |

uchwała, co następuje:

o p i n i u j e p o z y t y w n i e sprawozdanie Wójta Gminy Siennica z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2022 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zarządzenie Nr RO.0050.37.2022 Wójta Gminy Siennica z dnia 25 kwietnia 2022 r. w sprawie przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Siennica za 2021 rok oraz sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej i samorządowej Instytucji Kultury (Biblioteka) za 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu w zakresie kompletności, szczegółowości, zgodności z przedłożonymi do RIO sprawozdaniami statystycznymi.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy opracowano w formie tabelaryczno - opisowej przedstawiające wykonanie budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w układzie odpowiadającym uchwalonemu przez Radę Gminy budżetowi na 2021 rok.

Zamieszczone w opiniowanym sprawozdaniu dane wskazują, że budżet Gminy w 2021 roku wykonano:

- w zakresie dochodów w kwocie 54 368 321,34 zł, tj. w 101,12 % planu rocznego wynoszącego 53 763 999,11 zł, - dochody majątkowe osiągnięto w wysokości 6 761 138,86 zł, na planowane 6 067 540,56 zł, tj. w 111,43 % planu.

- w zakresie wydatków w kwocie 50 557 388,44 zł, tj. w 90,14 % planu rocznego wynoszącego 56 085 145,64 zł. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 6 585 858,83 zł, na planowane 10 082 900,57 zł. tj. w 65,32% planu. Wydatki te stanowią 13,03 % wydatków ogółem zrealizowanych przez Gminę Siennica. W opiniowanym sprawozdaniu przedstawiono realizację zadań inwestycyjnych, oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W związku z niezrealizowaniem zadań inwestycyjnych Rada Gminy podjęła w dniu 30 grudnia 2021 r. uchwałę Nr XL.0007.339.2021 o wydatkach niewygasających na kwotę 791 888,11 zł. Termin realizacji tych zadań przewidziano do dnia 30 czerwca 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwałą Nr 9.129.2022 z dnia 29 marca 2022 r. orzekło o nieważności w części ww. uchwały. Po uwzględnieniu uchwały Kolegium RIO plan wydatków niewygasających z końcem roku 2021 wyniósł 774 668,11 zł. W sprawozdaniu omówiono także zadania związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. wynikające z odrębnych ustaw, w tym przeznaczonych na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii. Uzyskane dochody z tytułu



wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu w 2021 roku wynosiły 130 977,44 zł, uzyskane wpływy z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym ujęte w dziale 756 – „Wpływy z różnych rozliczeń” wyniosły 14 852,14 zł. Czyli łączne dochody wyniosły 145 829,58 zł. Zrealizowane wydatki na zwalczanie narkomanii i przeciwdziałanie alkoholizmowi wyniosły łącznie 117 213,49 zł. W związku z powyższym niewykorzystane środki w wysokości 28 616,29 zł powinny stanowić przychody budżetu 2022 roku. W przedłożonym materiale stwierdzono brak informacji na temat niskiej realizacji wydatków przeznaczonych na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii.

Wpływy z tytułu opłat i kar określonych w ustawie prawo ochrony środowiska wyniosły 5 531,87 zł. W przedłożonym do zaopiniowania materiale stwierdzono brak informacji na temat poniesionych wydatków pochodzących z ww. opłat.

Na koniec roku budżetowego osiągnięto dochody bieżące w kwocie 47 607 182,48 zł, natomiast wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 43 971 529,61 zł, zachowany został wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Na koniec 2021 wypracowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 635 652,87 zł.

Dołączona do opiniowanego sprawozdania część opisowa zawiera informacje na temat planu i wykonania dochodów budżetowych wg źródeł ich pozyskiwania, kierunków wydatkowania, stopnia realizacji zadań, a także ogólne informacje odnośnie gospodarki finansowej gminy, w tym przychodów i rozchodów Gminy. Nie wystąpiły zapisy informujące o przyczynach odchylenia w wykonaniu planu wydatków w szczególności wydatków majątkowych. Stwierdzono również brak Tabeli Nr 2a przedstawiającej wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie.

Roczna gospodarka budżetowa Gminy zamknęła się dodatnim wynikiem finansowym (nadwyżką) w kwocie 3 810 932,90 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 321 146,53 zł.

W 2021 roku Gmina Siennica zrealizowała przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2 863 632,79 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych w kwocie 1 192 961,48 zł. Rozchody wykonano w wysokości 1 735 447,74 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich kredytów.

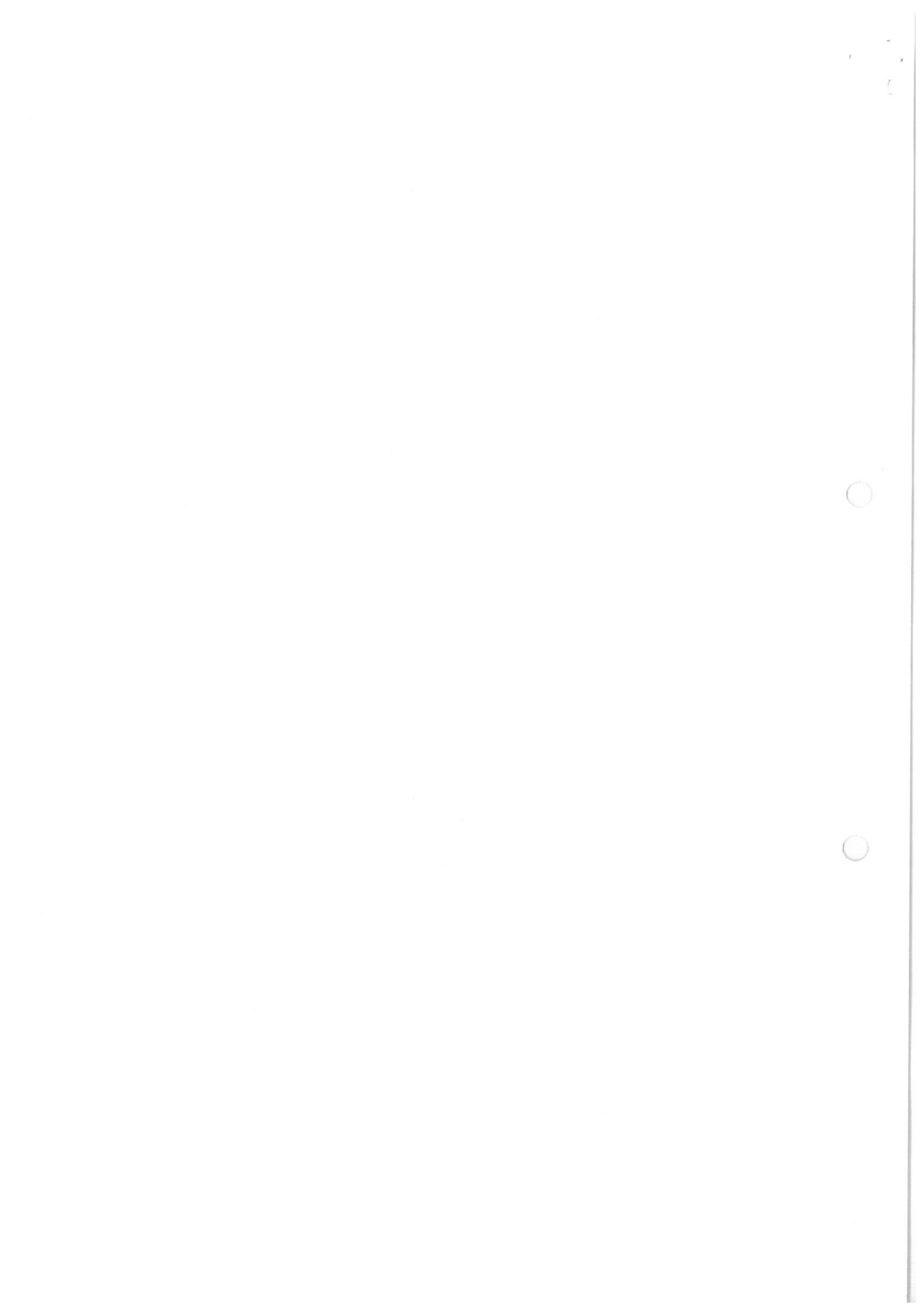
Z przedłożonego sprawozdania jak i sprawozdania Rb-28S (o wydatkach) za 2021 rok wynika, że na dzień 31 grudnia 2021 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, nie stwierdzono także przekroczenia wykonania planowanych wydatków. Wystąpiły zobowiązania niewymagalne obciążające budżet 2022 roku na łączną kwotę 1 437 729,28 do czego nawiązano w części opisowej.

Stan zadłużenia Gminy Siennica na dzień 31 grudnia 2021 r wynosił 9 631 249,45 zł i stanowi 17,71 % wykonanych dochodów 2021 roku. Na dzień 31 grudnia 2020 r. stan zadłużenia wynosił 11 366 697,19 zł. Wykonanie budżetu 2021 roku po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń pozwoliło na zachowanie relacji łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym objętym badaniem oraz w latach następnych.

Należności wymagalne z tytułu dochodów budżetu Gminy na dzień 31 grudnia 2021 wg sprawozdania RB- 27 S wynoszą 934 075,81 zł. W opiniowanym sprawozdaniu zamieszczono informację na temat podjętych działań mających na celu wyegzekwowanie zaległości.

Tabela nr 4 opiniowanego materiału przedstawia informację na temat przedsięwzięć realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Wykonanie tych wydatków wynosi 795 108,14 zł. W załączniku Nr 2 przedmiotowego sprawozdania zamieszczono informację o stanie mienia Gminy Siennica za okres od 01 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. Do kompletu materiału dołączono także informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Siennicy za 2021 rok oraz z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Siennicy za 2021 rok.

Wypełniając wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami



komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Z powyższego wynika, że osiągnięte dochody z ww. opłat w kwocie 1 999 404,88 zł, nie w pełni pokrywały poniesione wydatki, które wynosiły 2 244 685,60 zł.

Po dokonanej analizie Skład Orzekający stwierdza, iż przedmiotowe sprawozdanie może być wykorzystane przez Radę Gminy w celu dokonania merytorycznej oceny wykonania budżetu i podjęciu właściwej decyzji w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy.

Mając na uwadze powyższe, uchwalono jak na wstępie odnosząc się do strony formalnej przedstawionego materiału.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Tomaszek

